



PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRG.4323.3.2023.JJa1/JBu

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 9g ust. 1-3, 5, 5aa, 5ac, 5b, 5d, 8, 8d i 9 i art. 23 ust. 2 pkt 8) ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (t.j. Dz.U.2024.266 z późn. zm., dalej: „ustawa – Prawo energetyczne”) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U.2024.572 z późn. zm., dalej „k.p.a.”) w związku z art. 30 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne

po rozpatrzeniu w postępowaniu administracyjnym wniosku

przedsiębiorstwa energetycznego Energomedia spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Trzebini, ul. Fabryczna 22, 32-540 Trzebinia, wpisanego do Rejestru Przedsiębiorców prowadzonego przez Sąd Rejonowy w Krakowie, XII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem: 0000067731, posiadającego numer NIP: 6281875399 oraz numer REGON: 27371364200000 (dalej „Energomedia sp. z o.o.” lub „Wnioskodawca” lub „Spółka” lub „Operator”) w przedmiocie zatwierdzenia Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej (dalej: „IRiESD” lub „Instrukcja”), zawartego w piśmie z dnia 14 grudnia 2023 r., znak: L.dz. 1091/BHR/2023, które wpłynęło do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w dniu 20 grudnia 2023 r., zmienionego następnie pismem z dnia 16 lutego 2024 r., znak: L.dz. 172/BHR/2024, zmienionego następnie pismem z dnia 18 kwietnia 2024 r., znak: L.dz. 350/BHR/2024, zmienionego następnie pismem z dnia 12 września 2024 r., znak: L.dz. 865/BHR/2024, zmienionego następnie pismem z dnia 19 listopada 2024 r., znak: L.dz. 1095/DSR/2024 i uzupełnionego pismem z dnia 21 listopada 2024 r., znak: L.dz. 1099/DSR/2024 oraz pismem z dnia 10 grudnia 2024 r., znak: L.dz. 1204/DSR/2024,

postanawiam

1. zatwierdzić Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej Gazowej (IRiESDg wersja 5.0) przedsiębiorstwa energetycznego Energomedia spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Trzebini, ul. Fabryczna 22, 32-540 Trzebinia, w wersji z dnia 19 listopada 2024 r., przedłożonej wraz z pismem z dnia 19 listopada 2024 r., znak: L.dz. 1095/DSR/2024 oraz,
2. ustalić termin wejścia w życie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej, o której mowa w punkcie 1, na dzień 1 stycznia 2025 r., godz. 6:00.

UZASADNIENIE

Prezes URE jest centralnym organem administracji rządowej właściwym do regulacji działalności przedsiębiorstw energetycznych. W oparciu o art. 23 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne Prezes URE reguluje działalność przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą – Prawo energetyczne i polityką energetyczną państwa, zmierzając do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii.

Do zakresu działania Prezesa URE, zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 8 ustawy – Prawo energetyczne, należy zatwierdzanie instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnych oraz jej zmian.

Wnioskodawca posiada koncesję na dystrybucję paliw gazowych nr PPG/47/90/W/1/2/2000/AS ze zm., ważną do dnia 31 grudnia 2030 r., a na mocy decyzji Prezesa URE z dnia 5 kwietnia 2011 r. nr DPE-4721-5(2)/2011/90/JKM Spółka została wyznaczona operatorem systemu dystrybucyjnego do dnia 31 grudnia 2030 r.

Zgodnie z art. 9g ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu dystrybucyjnego jest obowiązany do opracowania instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej.

Stosownie do art. 9g ust. 2 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu dystrybucyjnego informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez operatora systemu, o publicznym dostępie do projektu instrukcji lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszy niż miesiąc od dnia udostępnienia projektu instrukcji lub jej zmian.

Zgodnie z art. 9g ust. 3 ustawy – Prawo energetyczne instrukcje opracowywane dla sieci gazowych określają szczegółowe warunki korzystania z tych sieci przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju tych sieci, w szczególności dotyczące:

- 1) przyłączania sieci dystrybucyjnych, urządzeń odbiorców końcowych, połączeń międzysystemowych oraz gazociągów bezpośrednich;
- 2) wymagań technicznych dla urządzeń, instalacji i sieci wraz z niezbędną infrastrukturą pomocniczą;
- 3) kryteriów bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego;
- 4) współpracy pomiędzy operatorami systemów gazowych;
- 5) przekazywania informacji pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi oraz pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi a odbiorcami;
- 6) parametrów jakościowych paliw gazowych i standardów jakościowych obsługi użytkowników systemu;
- 7) procedury zmiany sprzedawcy oraz zgłaszania i przyjmowania przez operatora systemu dystrybucyjnego gazowego do realizacji umów sprzedaży i umów kompleksowych.

Na podstawie art. 9g ust. 5 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu dystrybucyjnego uwzględnia w instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej wymagania określone w opracowanej przez operatora systemu przesyłowego instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej, a na podstawie art. 9g ust.5aa w przypadku gdy jest przyłączony do sieci dystrybucyjnej gazowej, uwzględnia w instrukcji ruchu i eksploatacji wymagania określone w opracowanej przez właściwego operatora systemu dystrybucyjnego gazowego instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej.

Stosownie do art. 9g ust. 8 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu dystrybucyjnego w terminie 60 dni od dnia ogłoszenia zatwierdzonej instrukcji, o której mowa w art. 9g ust. 7 ustawy – Prawo energetyczne, przedkłada Prezesowi URE do zatwierdzenia, w drodze decyzji, instrukcję wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. Operator zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

Zgodnie z art. 9g ust. 5ac ustawy – Prawo energetyczne operator systemu dystrybucyjnego, w przypadku gdy dla danego obszaru dystrybucyjnego nie została przyjęta metoda sporządzania prognoz dotyczących mierzonych rzadziej niż codziennie ilości paliw lub energii odbieranych przez użytkowników sieci, dołącza do instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej zasady opracowania, aktualizacji i udostępniania odbiorcom oraz sprzedawcom ich profili obciążenia.

Na podstawie art. 9g ust. 5b ustawy – Prawo energetyczne operator systemu dystrybucyjnego w instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej określa procedurę wymiany informacji, o których mowa w art. 5 ust. 14 i 15, oraz tryb, warunki i terminy uruchamiania sprzedaży rezerwowej, o której mowa w art. 5aa, w tym procedurę wymiany informacji.

Zgodnie z art. 9g ust. 5d ustawy – Prawo energetyczne: „Operator systemu dystrybucyjnego oraz operator systemu przesyłowego dołącza do instrukcji, jako jej integralną część, istotne postanowienia odpowiednio umowy o świadczenie usług przesyłania albo dystrybucji, której przedmiotem jest umożliwienie sprzedawcom sprzedaży paliw gazowych lub energii elektrycznej lub świadczenie usługi kompleksowej odbiorcom przyłączonym do sieci tego operatora. Postanowienia te są wiążące dla operatorów przy zawieraniu umów ze sprzedawcami.”

Mając na uwadze charakter umowy o świadczenie usług przesyłania lub dystrybucji należy uznać, że do istotnych postanowień umowy należy zaliczyć przede wszystkim:

- 1) Postanowienia ogólne (przedmiot umowy, określenie relacji pomiędzy IRiESD, taryfą, OWU i umową);
- 2) Podstawowe obowiązki OSD;
- 3) Podstawowe obowiązki ZUD;
- 4) Zasady przekazywania informacji, które nie mogą zostać uregulowane w IRiESD;
- 5) Zasady wstrzymywania i wznawiania dostarczania paliwa gazowego;
- 6) Zasady regulujące kwestię zabezpieczenia roszczeń finansowych OSD;
- 7) Przypadki wygaśnięcia lub zawieszenia umowy (rozwiązanie, wypowiedzenie, odstąpienie od umowy);
- 8) Postanowienia końcowe (prawo właściwe dla umowy np. postanowienie, iż prawem właściwym jest prawo polskie), sąd właściwy dla umowy, język umowy, klauzula salwatoryjna, procedura zmiany umowy, ew. zapis na sąd polubowny).

Zgodnie z art. 9g ust. 8a pkt 1) ustawy Prawo energetyczne stanowi, że przepisów ust. 8, 8c i 8d nie stosuje się do instrukcji opracowanej przez przedsiębiorstwo, o którym mowa jest w art. 9d ust. 7 ustawy Prawo energetyczne. Art. 9d ust. 7 pkt 3 ustawy Prawo energetyczne odnosi się do przedsiębiorstwa zintegrowanego pionowo obsługującego mniej niż sto tysięcy odbiorców przyłączonych do systemu dystrybucyjnego gazowego wchodzącego w skład tego przedsiębiorstwa. W toku postępowania administracyjnego Prezes URE ustalił, że Energomedia sp. z o. o. spełnia kryteria, zgodnie z którymi na podstawie art. 9g ust. 8 ustawy Prawo energetyczne jest zobowiązana do przedłożenia IRiESD do zatwierdzenia Prezesowi URE.

Zgodnie z art. 9g ust. 8d ustawy – Prawo energetyczne Prezes URE, w drodze decyzji, zatwierdza instrukcję, jeżeli spełnia ona wymagania określone w ustawie, jest zgodna z przepisami odrębnymi, równoważy interesy użytkowników systemu oraz nie stanowi zagrożenia dla rozwoju konkurencji na rynku gazu ziemnego. Ponadto, stosownie do art. 9g ust. 9 ustawy – Prawo energetyczne Prezes URE ogłasza w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki zatwierdzoną instrukcję oraz instrukcję zmienioną w trybie określonym w art. 9g ust. 8e zdanie trzecie ustawy – Prawo energetyczne. Operator systemu dystrybucyjnego gazu ziemnego zamieszcza na swojej stronie internetowej tekst ujednolicony obowiązującej instrukcji oraz udostępnia ją do publicznego wglądu w swojej siedzibie (art. 9g ust. 10 ustawy – Prawo energetyczne).

Zgodnie z art. 9g ust. 12 zdanie pierwsze ustawy – Prawo energetyczne użytkownicy systemu, w tym odbiorcy, których urządzenia, instalacje lub sieci są przyłączone do sieci operatora systemu gazowego, lub korzystający z usług świadczonych przez tego operatora, są obowiązani stosować się do warunków i wymagań oraz procedur postępowania i wymiany informacji określonych w instrukcjach. Zatwierdzona przez Prezesa URE instrukcja stanowi część umowy o świadczenie usług dystrybucji paliw gazowych albo umowy kompleksowej (art. 9g ust. 12 zdanie drugie ustawy – Prawo energetyczne).

Na podstawie art. 104 § 1 k.p.a. organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, która, zgodnie z art. 104 § 2 k.p.a., może rozstrzygać sprawę co do jej istoty w całości lub w części.

W toku postępowania o zatwierdzenie IRiESD Prezes URE zważył, co następuje:

Wnioskodawca opracował projekt Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej dotyczącej gazowego systemu dystrybucyjnego, dla którego został wyznaczony Operatorem, a następnie przeprowadził publiczne konsultacje projektu IRiESD. Informacja o konsultacjach wraz z projektem IRiESD, jak również wyniki konsultacji wraz ze stanowiskiem Operatora wobec otrzymanych uwag, zostały opublikowane przez Wnioskodawcę na stronie internetowej.

W toku postępowania, w odpowiedzi na poszczególne wezwania Prezesa URE, Spółka korygowała treść przedłożonej IRiESD oraz przekazywała wyjaśnienia.

Mając na uwadze, że w toku postępowania administracyjnego dokonano szereg istotnych zmian w treści Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej, Prezes URE wezwał na podstawie art. 9g ust. 8c ustawy – Prawo energetyczne do przeprowadzenia ponownych konsultacji z użytkownikami systemu.

Informacja o przeprowadzonych ponownych konsultacjach wraz z projektem IRiESD, jak również wyniki tych konsultacji wraz ze stanowiskiem Operatora wobec otrzymanych uwag, zostały przekazane pismem z dnia 19 listopada 2024 r., znak: L.dz. 1095/DSR/2024 następnie uzupełnionym pismem z dnia 21 listopada 2024 r., znak: L.dz. 1099/DSR/2024 i opublikowane przez Wnioskodawcę na stronie internetowej.

W toku postępowania administracyjnego Prezes URE ustalił, że zapisy Instrukcji spełniają wymogi wynikające z przepisów ustawy – Prawo energetyczne.

W szczególności Instrukcja zawiera wszystkie elementy wskazane w art. 9g ust. 3 ustawy – Prawo energetycznej tj. w Instrukcji określono szczegółowe warunki korzystania z sieci gazowej Operatora

przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju sieci gazowej Operatora.

Ponadto, Instrukcja reguluje zasady przyłączania urządzeń i instalacji do sieci dystrybucyjnej oraz wymagania techniczne dla przyłączanych urządzeń, instalacji i sieci, a także zawiera parametry jakościowe paliw gazowych i standardy jakościowe obsługi użytkowników systemu.

Kolejną istotną grupą zagadnień uregulowanych w Instrukcji są zasady współpracy pomiędzy operatorami systemów gazowych oraz zasady przekazywania informacji pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi oraz pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi a odbiorcami. Instrukcja przedłożona przez Operatora zawiera postanowienia regulujące ww. zagadnienia.

IRiESD zawiera również procedury zmiany sprzedawcy oraz zasady zgłaszania i przyjmowania przez operatora systemu dystrybucyjnego gazowego do realizacji umów sprzedaży i umów kompleksowych.

W Instrukcji została również określona procedura wymiany informacji, o której mowa w art. 5 ust. 14 i 15 ustawy – Prawo energetyczne, oraz tryb, warunki i terminy uruchamiania sprzedaży rezerwowej, o której mowa w art. 5aa ustawy – Prawo energetyczne, w tym procedura wymiany informacji (art. 9g ust. 5b ustawy – Prawo energetyczne).

Przedłożona przez Operatora Instrukcja uwzględnia wymagania określone w opracowanej przez operatora systemu przesyłowego instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej (art. 9g ust. 5 ustawy – Prawo energetyczne) oraz wymagania określone w opracowanej przez operatora systemu dystrybucyjnego instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej, do której jest przyłączony (art. 9g ust. 5aa ustawy – Prawo energetyczne).

W toku postępowania Prezes URE ustalił, że nie zachodzi potrzeba dołączania do instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej zasad opracowania, aktualizacji i udostępniania odbiorcom oraz sprzedawcom ich profili obciążenia zgodnie z art. 9g ust. 5ac ustawy – Prawo energetyczne.

Zgodnie z art. 9g ust. 5d ustawy – Prawo energetyczne „Operator systemu dystrybucyjnego oraz operator systemu przesyłowego dołącza do instrukcji, jako jej integralną część, istotne postanowienia odpowiednio umowy o świadczenie usług przesyłania albo dystrybucji, której przedmiotem jest umożliwienie sprzedawcom sprzedaży paliw gazowych lub energii elektrycznej lub świadczenie usługi kompleksowej odbiorcom przyłączonym do sieci tego operatora. Postanowienia te są wiążące dla operatorów przy zawieraniu umów ze sprzedawcami.”. Zakres postanowień stanowiących istotne postanowienia umowy został określony przez Prezesa URE w ramach uznania administracyjnego.

Pismem z dnia 29 listopada 2024 r., znak: DRR.WRG.4323.3.2023.JJa1/JBu Prezes URE zawiadomił Operatora o zakończeniu postępowania dowodowego, jak również o przysługującym Wnioskodawcy uprawnieniu do zapoznania się z zebrany przez Prezesa URE materiałem dowodowym i złożenia ewentualnych wyjaśnień w sprawie, w terminie 7 dni od otrzymania zawiadomienia. Energomedia sp. z o. o. w piśmie z dnia 10 grudnia 2024 r., znak L.dz. 1204/DSR/2024 oświadczyła, że zrzeka się prawa do zapoznania się z materiałem dowodowym w ramach niniejszego postępowania i rezygnuje ze składania dalszych wniosków i wyjaśnień.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, należy zatwierdzić Instrukcję przedłożoną przez Operatora w wersji z dnia 19 listopada 2024 r. wraz z Załącznikiem, ponieważ spełnia ona wymagania określone w ustawie, jest zgodna z przepisami odrębnymi, równoważy interesy użytkowników systemu oraz nie stanowi zagrożenia dla rozwoju konkurencji na rynku energii elektrycznej lub gazu ziemnego.

Stosownie do art. 110 § 1 k.p.a. niniejsza decyzja wywołuje skutki prawne od chwili doręczenia.

Zatwierdzona instrukcja zostanie ogłoszona w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki stosownie do art. 9g ust. 9 ustawy – Prawo energetyczne.

Zgodnie z art. 9g ust. 10 ustawy – Prawo energetyczne OSD obowiązany jest zamieścić na swojej stronie internetowej nową IRiESD i udostępnić ją do publicznego wglądu w swojej siedzibie.

Instrukcja wchodzi w życie dnia 1 stycznia 2025 r. o godz. 6:00.

Mając powyższe na względzie, Prezes URE postanowił orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za pośrednictwem Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne w związku z art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego – t.j. Dz.U.2024.1568 z późn. zm.). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki: ul. Towarowa 25a, 00-869 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych, zgodnie z art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (t.j. Dz.U.2024.959 z późn. zm.). Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych, stosownie do przepisów art. 100 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.
4. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 k.p.a.). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 k.p.a.).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 k.p.a.).

Załącznik nr 1:

Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej Gazowej (IRiESDg wersja 5.0) w wersji z dnia 19 listopada 2024 r.

Rafał Gawin

/ podpisano certyfikatem kwalifikowanym /

Otrzymuje:

1. Energomedia Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Trzebini; 32-540 Trzebinia
ul. Fabryczna 22

2. a/a.